

Số: /HD-SNV

Bắc Kạn, ngày tháng năm 2024

HƯỚNG DẪN

Quy trình và hồ sơ sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2024; kiện toàn các tổ chức và bố trí người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau khi sắp xếp, sáp nhập, đổi tên

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (một số nội dung đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 và Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022) và thực hiện Công văn số 6510/UBND-NCPC ngày 13/9/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tiếp tục rà soát và đề xuất việc sáp nhập thôn, tổ dân phố. Sở Nội vụ hướng dẫn quy trình và hồ sơ sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố; kiện toàn các tổ chức và bố trí người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau khi sắp xếp, sáp nhập, đổi tên như sau:

I. YÊU CẦU VÀ NGUYÊN TẮC TRONG SẮP XẾP, SÁP NHẬP, ĐỔI TÊN THÔN, TỔ DÂN PHỐ

1. Yêu cầu

Quá trình triển khai thực hiện các nội dung về sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố phải đảm bảo khoa học, phù hợp với điều kiện tại địa phương, tôn trọng phong tục tập quán của cộng đồng dân tộc; việc đổi tên thôn, tổ dân phố được thực hiện theo quy định của pháp luật, phù hợp với nguyện vọng của nhân dân sinh sống tại thôn, tổ dân phố.

Việc sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố không làm thay đổi địa giới hành chính cấp xã (trừ trường hợp do gắn với thực hiện Dự án 513¹) và phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

2. Nguyên tắc

- Triển khai nội dung sáp nhập theo tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”.

- Việc sáp nhập thôn, tổ dân phố có dưới 50% quy mô số hộ gia đình theo quy định (Thôn có dưới 75 hộ gia đình; Tổ dân phố có dưới 100 hộ gia đình) thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề; đặc biệt đối với các thôn, tổ dân phố

¹ Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hoá hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính”

có quy mô rất nhỏ lẻ, manh mún (*Thôn có dưới 30 hộ gia đình; Tổ dân phố có dưới 50 hộ gia đình*) thì phải kiên quyết thực hiện sáp nhập.

- Khuyến khích sáp nhập các thôn, tổ dân phố khác ở những nơi có đủ điều kiện, có sự đồng thuận của Nhân dân tại địa phương.

- Sau sáp nhập: thôn, tổ dân phố cơ bản phải đảm bảo quy mô số hộ gia đình theo quy định.

- Trong quá trình thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố cần xem xét đến các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, địa hình và phong tục tập quán của cộng đồng dân cư tại địa phương.

- Việc đổi tên thôn, tổ dân phố được thực hiện để đảm bảo đúng theo quy định pháp luật hiện hành, phù hợp với nguyện vọng của nhân dân sinh sống tại thôn, tổ dân phố.

Khi thực hiện, việc sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố phải nhận được trên 50% số cử tri đại diện hộ gia đình của từng thôn, tổ dân phố có liên quan tán thành (đối với các đơn vị đã xây dựng Đề án và xin ý kiến cử tri trước năm 2024 vẫn thực hiện quy trình theo Hướng dẫn này).

II. NHIỆM VỤ CỦA UBND CẤP XÃ VÀ CẤP HUYỆN

1. Nhiệm vụ của UBND cấp xã

Thực hiện nội dung sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố theo các bước sau:

1.1. Xây dựng phương án

Bước 1: Rà soát các thôn, tổ dân phố

- UBND cấp xã rà soát, thống kê số hộ gia đình thực tế hiện có của mỗi thôn, tổ dân phố, công khai và lập danh sách hộ gia đình để phục vụ cho việc xây dựng và thực hiện Đề án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố, báo cáo UBND cấp huyện để kiểm tra, tổng hợp.

- Thực hiện đánh giá đặc điểm đặc thù về phong tục, tập quán, sinh hoạt văn hóa, tôn giáo, tín ngưỡng, địa lý... có ảnh hưởng trực tiếp tới việc sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố .

Bước 2: Xây dựng phương án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố

UBND cấp xã trên cơ sở kết quả tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và thực trạng quy mô số hộ gia đình của thôn, tổ dân phố trực thuộc, xây dựng phương án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố như sau:

- Sáp nhập thôn, tổ dân phố có dưới 50% quy mô số hộ gia đình theo quy định (*Thôn có dưới 75 hộ gia đình; Tổ dân phố có dưới 100 hộ gia đình*), nhất là các thôn, tổ dân phố có quy mô rất nhỏ lẻ, manh mún (*Thôn có dưới 30 hộ gia đình; Tổ dân phố có dưới 50 hộ gia đình*) thì phải kiên quyết thực hiện sáp nhập.

- Khuyến khích sáp nhập các thôn, tổ dân phố khác ở những nơi có đủ điều kiện, có sự đồng thuận của Nhân dân tại địa phương.

- Sau sáp nhập: thôn, tổ dân phố cơ bản phải đảm bảo quy mô số hộ gia đình theo quy định.

Trên cơ sở phương án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố do UBND cấp xã đề xuất; UBND cấp huyện xem xét, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ) phương án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố của địa phương (*có mẫu Biểu phương án và biểu thông tin thôn, tổ dân phố diện phải sáp nhập để tham khảo*).

1.2. Xây dựng Đề án

Trên cơ sở phương án chi tiết về sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố và có ý kiến của cấp ủy cùng cấp, UBND cấp xã phối hợp với Ủy ban MTTQ Việt Nam và các Đoàn thể cấp xã thực hiện tốt công tác truyền đến người dân trước khi thực hiện các bước tiếp theo.

Bước 1: Xây dựng dự thảo Đề án

UBND cấp xã xây dựng dự thảo Đề án chi tiết sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố theo đề cương Đề án kèm theo Hướng dẫn này (Phụ lục 1).

Bước 2: Xin ý kiến cho dự thảo Đề án

Sau khi xây dựng xong dự thảo Đề án của cấp xã, UBND xã tổ chức họp nhân dân để xin ý kiến cho dự thảo đề án và tổ chức lấy ý kiến bằng hình thức bỏ phiếu kín (theo mẫu phiếu Phụ lục 2). Mời cử tri đại diện hộ gia đình thuộc các thôn, tổ dân phố dự kiến sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố tham dự họp, cuộc họp được tiến hành khi có 80% trở lên tổng số đại diện chủ hộ của các thôn, tổ có mặt.

Khi thực hiện tổ chức cuộc họp để xin ý kiến Nhân dân cần phải có biên bản (theo mẫu Phụ lục 3) và lập danh sách các hộ gia đình tham dự cuộc họp (theo mẫu Phụ lục 4). Các hộ không tham dự cuộc họp thì UBND cấp xã phải gặp trực tiếp để xin ý kiến bổ sung và tổng hợp biên bản (theo mẫu Phụ lục 5).

Sau khi hoàn tất việc xin ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình, UBND cấp xã lập biên bản tổng hợp kết quả xin ý kiến và lập Bảng tổng hợp kết quả xin ý kiến (theo mẫu Phụ lục 6 và Phụ lục 7). Trường hợp Đề án được trên 50% cử tri đại diện hộ gia đình tham gia dự họp và lấy bổ sung đồng ý tán thành thì UBND cấp xã tiến hành các bước tiếp theo trong Hướng dẫn này.

Trường hợp Đề án chưa được trên 50% số cử tri đại diện hộ gia đình trong khu vực thực hiện sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố tán thành thì UBND cấp xã tổ chức lấy ý kiến lần thứ 2 (thời gian giữa 02 cuộc họp không quá 4 ngày); nếu vẫn không được trên 50% số cử tri đại diện hộ gia đình tán thành thì trong

thời hạn 5 ngày làm việc kể từ ngày có biên bản lấy ý kiến lần thứ 2, UBND cấp xã báo cáo UBND cấp huyện xem xét, quyết định (thời gian báo cáo chậm nhất sau 2 ngày kể từ ngày tổ chức họp xin ý kiến lần 2).

Bước 3: Báo cáo Thường trực Đảng ủy cấp xã

Sau khi xin ý kiến Nhân dân và có số liệu cụ thể (tỷ lệ đồng ý đạt trên 50% trở lên), UBND cấp xã báo cáo bằng văn bản nội dung dự thảo Đề án với Thường trực Đảng ủy cấp xã để cho ý kiến bằng văn bản.

Bước 4: Trình HĐND cấp xã thông qua nội dung Đề án

Sau khi có ý kiến bằng văn bản của cấp ủy cùng cấp, UBND cấp xã hoàn thiện Đề án chính thức và trình HĐND cấp xã tán thành thông qua nội dung Đề án (theo mẫu Phụ lục 8). Trong trường hợp không trùng vào kỳ họp chính thức của HĐND cấp xã thì tổ chức họp chuyên đề hoặc họp để giải quyết công việc phát sinh đột xuất theo quy định tại khoản 31 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

Bước 5: Trình UBND cấp huyện

Sau khi có Nghị quyết của HĐND cấp xã thông qua nội dung Đề án, UBND cấp xã trình UBND cấp huyện nội dung của Đề án, hồ sơ trình gồm:

- + Tờ trình của UBND cấp xã;
- + Đề án chi tiết;
- + Nghị quyết của HĐND cấp xã;
- + Các biên bản họp xin ý kiến Nhân dân;
- + Văn bản cho ý kiến của Đảng ủy cấp xã;
- + Văn bản khác (nếu có).

2. Nhiệm vụ của UBND cấp huyện

2.1. Đối với các thôn, tổ dân phố đạt tỷ lệ đồng ý trên 50% trở lên

Trên cơ sở hồ sơ trình của UBND cấp xã, UBND cấp huyện thực hiện các bước sau:

Bước 1: Xây dựng Đề án

Sau khi tổng hợp các đề án của UBND cấp xã, UBND cấp huyện xây dựng dự thảo Đề án cấp huyện (theo Phụ lục 9).

Bước 2: Xin ý kiến Ban Thường vụ Huyện ủy, Thành ủy

Sau khi hoàn thiện dự thảo Đề án chi tiết chung của toàn huyện, UBND cấp huyện xin ý kiến Ban Thường vụ Huyện ủy, Thành ủy bằng văn bản.

Bước 3: Trình Đề án

Sau khi có văn bản cho ý kiến của Ban Thường vụ Huyện ủy, Thành ủy về nội dung dự thảo Đề án, UBND cấp huyện trình UBND tỉnh Đề án chính thức (qua Sở Nội vụ), hồ sơ gồm:

- Tờ trình của UBND cấp huyện;
- Đề án chi tiết;
- Văn bản cho ý kiến của Ban Thường vụ Huyện ủy, Thành ủy;
- Hồ sơ trình của cấp xã;
- + Văn bản khác (nếu có).

2.2. Đối với các thôn, tổ dân phố tỷ lệ đồng ý tán thành từ 50% trở xuống

Sau khi nhận được báo cáo của UBND cấp xã về các trường hợp khi tổ chức họp xin ý kiến có tỷ lệ từ 50% trở xuống số cử tri đại diện hộ gia đình tán thành (sau xin ý kiến lần 2), UBND cấp huyện có văn bản báo cáo Ban Thường vụ cấp ủy cùng cấp xem xét, quyết định.

III. NHIỆM VỤ CỦA PHÒNG XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN VÀ CÔNG TÁC THANH NIÊN, SỞ NỘI VỤ

Trên cơ sở các Đề án chi tiết sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố của cấp huyện, Phòng XDCQ&CTTN tổng hợp, thẩm định (có báo cáo thẩm định), xây dựng dự thảo Đề án chi tiết chung cho toàn tỉnh trình UBND tỉnh phê duyệt; tham mưu dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. KIẾN TOÀN TỔ CHỨC, CHỨC DANH NGƯỜI HOẠT ĐỘNG CHUYÊN TRÁCH, NHỮNG NGƯỜI TRỰC TIẾP THAM GIA HOẠT ĐỘNG Ở THÔN TỔ, DÂN PHỐ SAU KHI SẮP XẾP, SÁP NHẬP

- Việc kiện toàn các tổ chức trong hệ thống chính trị ở thôn, tổ dân phố được thực hiện theo quy định của Điều lệ từng tổ chức và các văn pháp luật hiện hành của Trung ương và của tỉnh.

- Nhân sự do cấp ủy, chính quyền và đoàn thể cấp xã lựa chọn, đảm bảo chất lượng, hiệu quả và theo tiêu chuẩn quy định; ưu tiên những người đang tham gia công tác tại thôn, tổ dân phố trước khi sắp xếp, sáp nhập.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Phòng XDCQ&CTTN, Sở Nội vụ

Giúp Giám đốc sở thẩm định các Đề án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố của UBND cấp huyện, tổng hợp, xây dựng báo cáo thẩm định; xây dựng Đề án chung toàn tỉnh, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt; dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết để Giám đốc sở báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Giúp Giám đốc sở theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc UBND cấp xã, cấp huyện thực hiện việc xây dựng Đề án đảm đúng quy trình và tiến độ thời gian theo Kế hoạch UBND tỉnh.

2. UBND cấp huyện

Hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc UBND cấp xã xây dựng Đề án theo các nội dung hướng dẫn tại văn bản này và Kế hoạch của UBND tỉnh.

Giao phòng Nội vụ giúp UBND cấp huyện thẩm định các Đề án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố của UBND cấp xã, tổng hợp và xây dựng Đề án chung toàn cấp huyện, trình UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ).

3. UBND cấp xã

Xây dựng kế hoạch cụ thể để tổ chức cuộc họp xin ý kiến đại diện cử tri hộ gia đình tại các thôn, tổ dân phố có thực hiện sắp xếp, sáp nhập, đổi tên; xây dựng Đề án, hoàn thiện hồ sơ theo các nội dung hướng dẫn tại Hướng dẫn này và Kế hoạch của UBND tỉnh, trình UBND cấp huyện (qua phòng Nội vụ) đảm đúng quy trình và tiến độ thời gian.

Kịp thời báo cáo UBND cấp huyện những khó khăn, vướng mắc trong triển khai thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố.

Trên đây là hướng dẫn của Sở Nội vụ về các nội dung liên quan đến xây dựng đề án sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh năm 2024./.

(Có phụ lục 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 và Biểu phương án; Danh sách các thôn, tổ dân phố thuộc diện phải sáp nhập kèm theo Hướng dẫn này).

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- TT. Tỉnh ủy, HĐND | (để b/c);
- UBND tỉnh
- Các Ban: Tổ chức, Dân vận, Tuyên giáo;
- UB MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Các PGĐ Sở (biết);
- Huyện ủy, Thành ủy;
- UBND huyện, thành phố;
- Phòng Nội vụ các huyện, thành phố;
- UBND các xã, phường, thị trấn;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Vũ Văn Yên